

两岸合作保护南海渔业资源探讨

宁清同

(海南大学 法学院, 海南 海口 \$?"!!@)

【摘要】两岸合作保护南海渔业资源,对于维护南海主权、保护两岸渔民权益,防止外国掠夺南海渔业资源,实现两岸优势互补,深化两岸交流与合作,都具有重要意义;由于两岸都主张中国对南海的主权,且都在对南海进行实际管控,两岸民间支持合作保护南海资源,两岸合作与交流正向纵深拓展,渔业资源保护合作敏感性较低,具有较高可行性;两岸南海合作也面临着台独势力和美国干预等不利因素的阻碍,但应努力化解,至少将其影响降到最低;两岸在遵守合作协议和原则的前提下,可以在渔业资源调查、渔业资源养护、渔业资源保护执法、后勤保障服务等方面展开实质性合作。

【关键词】南海;渔业资源;两岸合作

【中图分类号】S BB%)\$ 【文献标志码】C 【文章编号】#" "> D #?#" (!"#\$)!" D ""!> D #"

【收稿日期】!"#> D #! D !>

【基金项目】司法部国家法治与法学理论研究项目 (##3RA!"%)

【作者简介】宁清同(##BE% D)男,湖南攸县人,海南大学法学院教授,主要从事民法学

1975 年被越南占领后 ,我国渔民就不能再涉足南威岛捕鱼。1983 年 1 月 1 日羊城晚报记者在农业部南海区渔政局采访时获悉 ,北斗卫星监控系统显示 ,在南沙作业的中国渔船只有 1# 艘 ,而广东、广西、海南三省区现有渔船 8 万多艘 ,南沙渔业的高峰期有 8000 多艘渔船常年作业 ,仅 1983 年领取南沙捕捞许可证的渔船约 5000 艘^[2]。19 世纪 70 年代以前台湾在南海的年捕捞量最高可达万吨以上 ,主要为外海金枪鱼类。然而 ,此后由于南海侵渔事件频发 ,台湾赴南海作业渔船已被迫大幅减少^[3]。

可见 ,两岸渔民同样遭受着来自南海周边国家的侵害和威胁 ,其人身和财产权益损害严重。而渔民受到侵害后就直接导致前往南沙等海域传统渔场捕鱼的渔船急剧减少 ,这不仅影响到渔业生产的发展 ,更危害到我国南海渔业资源的开发和保护。两岸渔业和渔民在南海拥有共同的经济利益 ,两岸渔民本属一国 ,同宗同源 ,如今在南海因同样的原因面临着同样的侵害 ,没有理由不联合起来 ,共同保护自己的合法权益。

(二) 捍卫南海主权之需要

依据《联合国海洋法公约》(以下简称《海洋法公约》)第 56 条之规定 ,沿海国在其专属经济区内享有“以勘探和开发、养护和管理海床上覆水域和海床及其底土的自然资源(不论为生物或非生物资源)为目的的主权权利 ,以及关于在该区内从事经济性开发和勘探 ,如利用海水、海流和风力生产能等其他活动的主权权利”;也对人工岛屿、设施和结构的建造和使用、海洋科学研究、海洋环境的保护和保全等享有管辖权。可见 ,对渔业资源的开发和保护既是一个国家

议,“
于目
源的
事实
现在变
体、不
主权才
后,同时对我国南海渔业资源和渔民权益
形式为上述国家提供支持。
之便,又得强敌撑腰。故其常常有恃无恐,不仅气
此错综复杂之局面,两岸尤其应该携手合作,一致对
不被各个击破,也会极大地

岛
两岸

接的
台湾
赤瓜
陆台

着高

为了保护两岸的共同利益,它不需要任何一
能够让两岸获得的整体效益远大于双方不
的根本原因。

要,而且近海资源非常丰富,又是南沙群岛中唯一有
基线同毗连海上甚至土

人
云

民

“等

的原

渔业资

大程度

碍及

两岸

研究和重视妨碍两岸合作保护南海渔业资源

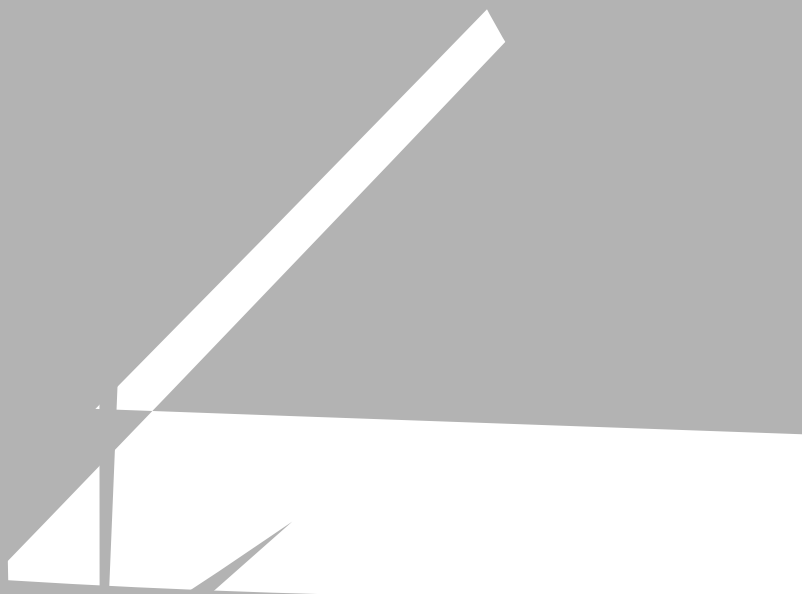
也要尽力减轻其消极影响。笔者以为,此种

为四个因素:

这个合作与融合,甚至宁愿牺牲

山

为
“花
其



的。其目的，在于维护其利益，保护其资源，保护其环境，保护其安全，对抗其威胁。

有限

受占南海必然直接威胁甚至损害台湾的利益，损害其经济利益。台何去何从，当不难抉择，除非采取下下策。大陆针对越菲等国对台的威逼利诱亦

在和平共处，增进了解和互信，不拘形

5

5

渔业资源

公约》

尽快

者在可

成,但

向对方

务。

有关国家,包括其国民获准在专属经济区捕

量和渔捞努力量统计,以及其他有关养护鱼的

养护渔业资源,同属一个中国的大陆和台湾就更

。

关于渔业资源养护之规定,在《海

又

意
海
天

船舶
的水平
资源
地位
也曾
的地

制,具体形式可以包括:一是租用,如经协
二是按照协议,一方为另一方有偿提供后勤
服务的公司,各自投入的土地、资金、设备等都折
分配利润或者分担亏损和风险。但是紧急情况下

1
E
L#

责任

3*82

, 7

\$2"1.0e /mm

(, 014+(501 .- /H0 34+/H MH.- ' 30' .1 48 T(0' / 1.TZ
- ' 30' , 1'80T+'(L /H0 (.TH/1 48 8.1H0(, 0- '5(411 /H0
01 .- /H0 34+/H MH.- ' 30' , '5H.0:0 /H0 54 , W60 , 0- /' /4-

/

/

6

(

C

<